



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET
MINISTRY OF FINANCE

Del II

30.12.2014
Jan-Erik Enestam
Ossi Repo

Innehållsförteckning

1. Samgångsavtal för kommunerna i Vasaregionen	
1.1. Avtalets syfte	4
1.2. Avtalets bindande verkan och ikraftträdande	4
2. Strategisk samgång	4
2.1. Nödvändiga uppgifter i avtalet	4
2.2. Samgångens värdegrund	5
2.3. Samgångens vision	5
2.4. Samgångens målår	5
2.5. Tryggande och stärkande av livskraften	5
2.6. Nya Vasa – en stark nätverksstad	6
2.7. Utvecklande av servicestrukturen och servicen	6
2.8. Personalförvaltningen betonas	6
3. Förutsättningar för ändringar i kommunindelningen	7
4. Bildandet av en ny kommun	7
4.1. Kommunens namn och vapen	8
4.2. Samgångsstyrelsen	8
4.2.1. Samgångsstyrelsens sammansättning	8
4.3. Samgångsprocessens förlopp	9
5. Uppbyggandet av det nya Vasa	9
5.1. Nätverksstaden Vasas verksamhetsprincip	10
5.2. Närdemokrati	10
5.3. Tryggande av språkens ställning	11
6. Principer för förvaltningen	11
6.2. Förtroendeorganisation	11
6.3. Kommundirektörernas ställning	12
7. Personalförvaltning	12
7.1. Fem års uppsägningsskydd under åren 2017 – 2021	12
7.2. Personalprogram och anställningsskydd	12
7.3. Harmonisering av lönerna	13
7.4. Gemensamma verksamhetsprinciper i övergångsskedet	13
7.5. Principer för personalens placering	13
7.6. Personalarbetsgruppen	14
8. Principer för servicen	14
8.1. Närservice av central betydelse	14

9. Nya Vasa stads ekonomi	15
9.1. Skötseln av ekonomin före sammanslagningen	15
9.2. Det statliga samgångsunderstödet användning	15
9.3. Principer för skötseln av ekonomin i den nya kommunen	16
10. Andra arrangemang kring samgången	16
10.1. Avtalsarrangemang	16
10.2. Förenhetligande av kommunala stadgor och avgifter	16
10.3. Sammanslutningars och stiftelsers hemort	16

1. Samgångsavtal för kommunerna i Vasa området

Kommunerna i regionen är städerna Kaskö, Kristinestad, Närpes och Vasa samt kommunerna Korsholm, Korsnäs, Laihela, Malax, Storkyro och Vörå.

1.1. Avtalets syfte

Avtalet är ett samgångsavtal i enlighet med 8 § i kommunstrukturlagen (1698/2009).

Kommunindelningen ändras så att städerna Kaskö, Kristinestad, Närpes och Vasa samt kommunerna Korsholm, Korsnäs, Laihela, Malax, Storkyro och Vörå upplöses och går samman genom bildandet av en ny kommun. Den nya kommunens namn är Vasa.

1.2. Avtalets bindande verkan och ikraftträdande

Detta samgångsavtal är bindande fr.o.m. den 30 mars 2015 då fullmäktigeförsamlingarna fattar beslut om samgången. Det nya Vasa inleder sin verksamhet den 1 januari 2017 och samgångsavtalet är i kraft till utgången av år 2019. I enlighet med 29 § i kommunstrukturlagen har personalen ett uppsägningsskydd på fem år. Det är i kraft under tiden 1.1.2017 – 31.12.2021.

I avsikt att stärka förtroendet föreslår kommunutredarna att en gemensam viljeyttring godkänns. (Bilaga 1)

2. Strategisk samgång

Samgången mellan kommunerna genomförs den 1 januari 2017, då förutsättningar finns för genomförandet av en strategisk samgång mellan flera kommuner i enlighet med kommunstrukturlagen. Samgången infaller vid övergången mellan två fullmäktigeperioder.

Syftet med samgången är att genomföra en samgång mellan tio kommuner. På så sätt undviks eventuella olägenheter som kan uppstå om flera kommunsamgångar sker sammanlänkat efter varandra inom området.

2.1. Nödvändiga uppgifter i avtalet

I det här avtalet har man skrivit in viktiga punkter som ofrånkomligt styr beredningen av den nya kommunen under åren 2015 – 2016 och den nya kommunens verksamhet under åren 2017 – 2019 samt

sådana strategiska riktlinjer som sträcker sig längre framåt i tiden och som är viktiga för tiden efter samgångsavtalet.

2.2. Samgångens värdegrund

Fem egenskaper bildar värdegrunden för samgången mellan kommunerna Kaskö, Korsholm, Korsnäs, Kristinestad, Laihela, Malax, Närpes, Storkyro, Vasa och Vörå: förtroende, ansvarsfullhet, samarbetsförmåga, jämlikhet och företagsamhet.

Ömsesidigt förtroende utgör grunden för att samverka i och bygga det nya Vasa. Det innebär öppenhet, förmåga att kommunicera och vilja att förbinda sig till gemensamma mål samt att ingångna överenskommelser hålls. Ansvarsfullhet betyder att man upplever ett starkt gemensamt ansvar för hela regionen och alla dess invånare och också för det nya Vasas ekonomi. Samarbetsförmåga innebär att man främjar det nödvändiga nätverkandet och arbetar för att bygga upp ett partnerskapsnätverk i regionen samt också att man tryggar invånarnas sociala välfärd. Jämlikhet innebär att alla invånare och områden i den nya kommunen behandlas på enhetliga mångkulturella grunder även språkligt. Den för regionen kännetecknande företagsamheten innebär energisk verksamhet och förnyelse samt förmåga och driftighet att ta sig an upprätthållandet och utvecklandet av det nya Vasas livskraft. Företagsamheten stöder också regionens attraktivitet, som grundar sig på kunnig arbetskraft, högklassigt utbildningsutbud, fungerande infrastruktur och stark innovationspolitik, där forskning och produktutveckling leder till produkter som kan säljas.

2.3. Samgångens vision

Visionen för det nya Vasa för år 2030 utkristalliserar sig på följande sätt:

Det nya Vasa är ett mångkulturellt och attraktivt tillväxtcentrum för samarbetsnätverket i västra Finland.

2.4. Samgångens målår

Målen för samgången mellan de tio kommunerna ställs upp för ett långt tidsspänn så att arbetet genast inleds då beslutet om samgångsframställningen lämnats till statsrådet mot slutet av år 2015 och sträcker sig över minst två fullmäktigeperioder åtminstone till år 2024. (Jfr viljeyttringen, bilaga 1)

2.5. Tryggande och stärkande av livskraften

Med hjälp av en strategisk samgång mellan kommunerna blir Vasaregionen så stark att den klarar av att bibehålla sin livskraft och handlingsförmåga såväl under tider av tillväxt som av tillbakagång. Det nya Vasa blir också så stort att det kan vara framgångsrikt i den ökande konkurrensen mellan landskapens centralstäder. På detta sätt kan regionen trygga tillräcklig service för sina invånare samt främja företagande

och ta sig an förutsättningarna för näringsverksamheten. Organisationen i en kommun är stabil och den har klara ledningsförhållanden, vilket innebär att demokratin fungerar bättre än i ett samarbetsystem mellan kommunerna. Också intressebevakningen är starkare än om man verkar på nuvarande sätt. Detta är särskilt viktigt nu när ansvaret för ordnande och produktion av social- och hälsovårdsservicen överförs till samkommuner.

En stark kommun förmår också bäst garantera regionens hållbara konkurrenskraft samt bäst sörja för dess infrastruktur. Särskilda tyngdpunktsområden är:

- att utveckla energiklustret
- att öka innovationsklustrets dragningskraft
- att sörja för tillgång på kunnig arbetskraft
- att locka nya företag och investeringar
- att stöda de existerande företagens tillväxtmöjligheter.

2.6. Nya Vasa – en stark nätverksstad

Det nya Vasa stärker sin position genom att nätverka med det kringliggande området, särskilt med centralorterna i området på västkusten (Karleby, Björneborg och Seinäjoki), men också över Kvarken till Sverige, särskilt med Umeå. Inom nätverksstaden tryggar verksamhetsmodellen möjligheten att påverka för alla invånare i regionen i enlighet med de värden som anges i detta avtal.

2.7. Utvecklande av servicestrukturen och servicen

Ändringen i kommunstrukturen möjliggör, utvecklar och förnyar servicestrukturen och serviceprocesserna och även enskilda tjänster. Ett viktigt mål med den strategiskt utvecklande samgången är att man ska dra nytta av den utvecklingspotential gällande strukturer och service som behandlats i utredningsdelen och dess bilagor.

2.8. Personalförvaltningen betonas

Personalen har en mycket viktig roll i den nya kommunen. I samgångsavtalet, vid beredningen och genomförandet av samgången fästs särskild vikt vid god personalförvaltning. Personalen i de tio kommunerna uppgår vid samgångstidpunkten till cirka 7000 anställda, då samtidigt ca 4300 anställda i regionens kommuner överförs till samkommunen för produktion av social- och hälsovårdsservice.

3. Förutsättningar för ändringar i kommunindelningen

I 2 § i kommunstrukturlagen konstateras att målet när kommunindelningen utvecklas är en kommunstruktur som är livskraftig och regionalt enhetlig och har en fungerande samhällsstruktur, och som stärker förutsättningarna för kommuninvånarnas självstyrelse. Målet är också att en kommun ska bestå av en pendlingsregion eller någon annan sådan funktionell helhet som har ekonomiska förutsättningar och på personella resurser grundade förutsättningar att svara för ordnandet och finansieringen av servicen för kommuninvånarna och för en tillräcklig egen serviceproduktion.

Bestämmelser om förutsättningarna för en ändring i kommunindelningen finns i 4 § i kommunstrukturlagen. Enligt den kan kommunindelningen ändras, om ändringen främjar de mål för utvecklande av kommunindelningen som avses i 2 § samt förbättrar:

- 1) kommunens funktionella och ekonomiska förutsättningar att svara för ordnandet och produktionen av service eller främjar kommunens funktionsförmåga i övrigt,
- 2) servicen eller levnadsförhållandena för invånarna i området,
- 3) verksamhetsmöjligheterna för näringarna i området, eller
- 4) samhällsstrukturens funktionsduglighet i området.

I fråga om förutsättningarna för ändring av kommunindelningen konstaterar kommunindelningsutredarna i sitt eget förslag att alla fyra förutsättningarna för en samgång uppfylls då förslaget till samgångsavtal följs. Också kravet på regional enhetlighet uppfylls och de tio kommunerna bildar en relativt enhetlig pendlingsregion samt en funktionell helhet, som är tillräckligt stor för att svara mot såväl demografiska som ekonomiska utmaningar i framtiden.

Kommunindelningsutredarna anser att det nya Vasa som en tvåspråkig region är den bästa garantin för bibehållandet av servicen för invånarna på deras eget modersmål.

4. Bildandet av en ny kommun

Samgången mellan Kaskö, Korsholm, Korsnäs, Kristinestad, Laihela, Malax, Närpes, Storkyro, Vasa och Vörå genomförs så att samtliga tio kommuner upplöses den 31 december 2016 och går samman genom bildande av en ny kommun, som inleder sin verksamhet den 1 januari 2017.

Det föreslås att statsrådet, då det bestämmer om ändringen i kommunindelningen, på det sätt som avses i 35 § i kommunstrukturlagen fastställer att den nya kommunen ska tillhöra samma domkretsar och förvaltningsområden som Vasa stad tillhör år 2014.

Rättigheterna, tillstånden, egendomen, skulderna och förpliktelserna för de kommuner som upplöses övergår till den nya kommunen i enlighet med 36 § i kommunstrukturlagen.

4.1 Kommunens namn och vapen

Den nya kommunens namn blir Vasa. Den börjar använda benämningen stad. Vasa stads nuvarande vapen blir den nya kommunens vapen, eller ett helt nytt vapen.

4.2. Samgångsstyrelsen

Samgångsstyrelsen svarar i enlighet med 10 § i kommunstrukturlagen för att samgångsavtalet verkställs och förbereder ordnandet av den nya kommunens verksamhet och förvaltning. För samgångsstyrelsen gäller i övrigt i tillämpliga delar det som föreskrivs om kommunstyrelsen.

Samgångsstyrelsen inleder sin verksamhet omedelbart efter det att fullmäktigeförsamlingarna i de kommuner som går samman fattat beslut om samgång och valt ledamoten/ledamöterna för sina egna kommuner och deras ersättare till styrelsen.

Samgångsstyrelsen svarar för beredningen av inledandet av den nya kommunens verksamhet till dess att gemensamt kommunalval har hållits hösten 2016 och en kommunstyrelse för den nya kommunen har valts. De gamla kommunernas fullmäktigeförsamlingar och styrelser riktar under åren 2015 - 2016 in sig på skötseln av verksamheten i den egna kommunen och följer samgångsavtalet. Enligt 31 § i kommunstrukturlagen får myndigheterna i de kommuner som går samman inte besluta i ärenden som skulle ha betydande verkningar som är bindande för den nya kommunen och beträffande vilka ett beslut skulle strida mot samgångsavtalets syfte efter att statsrådet fattat beslut om samgång mellan kommunerna. Myndigheterna i de kommuner som går samman får besluta i ärenden som skulle ha betydande verkningar som är bindande för den nya kommunen, om beslutsfattandet inte kan framskjutas på grund av ärendets brådskande natur.

4.2.1. Samgångsstyrelsens sammansättning

Till samgångsstyrelsen väljs 19 ledamöter och ersättare för dem i enlighet med jämställdhetslagens kvotbestämmelse. Fördelningen av platserna i samgångsstyrelsen ställs i proportion till kommunernas storlek så att Vasa får åtta platser, Korsholm får tre platser och Närpes, Laihela, Kristinestad, Vörå, Malax, Storkyro, Korsnäs och Kaskö får en plats vardera.

Vid fördelningen av platserna i samgångsstyrelsen beaktas de partipolitiska styrkeförhållandena inom de tio kommunerna i enlighet med resultaten av kommunalvalet år 2012 så att Svenska folkpartiet får nio platser, Finlands Socialdemokratiska Parti och Samlingspartiet tre platser vardera och Sannfinländarna, Centern i Finland, Vänsterförbundet och Kristliga förbundet får en plats vardera.

Samgångsstyrelsen väljer inom sig en ordförande och nödvändigt antal vice ordförande.

Tre representanter för personalen har närvaro- och yttranderätt vid samgångsstyrelsens möten. Personalens representanter väljs vid personalarbetsgruppens möte.

För att ledamots- och ersättarplatserna i samgångsstyrelsen ska kunna fördelas smidigt både kommunvis och partivis, förs i detta syfte förberedande förhandlingar i den arbetsgrupp kommunerna utsett genast, då

kommunernas fullmäktigeförsamlingar har fattat sina beslut om kommunernas samgångsframställning till statsrådet.

Kommunernas fullmäktigeförsamlingar ska sammanträda för att välja ledamöterna och ersättarna i samgångsstyrelsen inom åtta (8) veckor från det att de har fattat sina beslut om samgångsframställningen till statsrådet.

För beredningen och verkställandet av de ärenden som behandlas i samgångsstyrelsen svarar ett team bestående av de tio kommundirektörerna. Ordförande för detta team är stadsdirektören i nuvarande Vasa stad och kommundirektören i Korsholm är vice ordförande. Som föredragande i samgångsstyrelsen fungerar ordföranden för kommundirektörsteamet eller en medlem av kommundirektörsteamet som utsetts av ordföranden.

4.3. Samgångsprocessens förlopp

Från det att kommunernas fullmäktigeförsamlingar har fattat beslut om samgång till dess att samgången genomförs dröjer det cirka ett och ett halvt år. Man utnyttjar den här tiden för att gradvis börja genomföra övergången till den nya staden i enlighet med den plan som bereds av samgångsstyrelsen. En del av den nya kommunens verksamheter inleds redan under åren 2015 - 2016. Eftersom den nya kommunen kan inleda sin verksamhet officiellt först den 1 januari 2017, används nuvarande Vasa stad som grund för den gradvisa övergången.

5. Uppbyggandet av det nya Vasa

De första riktlinjerna för det nya Vasas strategi dras upp i det här samgångsavtalet. De preciseras under ledning av samgångsstyrelsen under åren 2015 – 2016 och färdigställs till en strategi och en konkret genomförandeplan under den strategiprocess som leds av det nya fullmäktige år 2017. I detta strategiarbete kommer man i synnerhet att satsa på att stärka närdemokratin (t.ex. serviceproduktionsledning i Korsholm och skötsel av landsbygds- och skärgårdsärenden i Närpes), att trygga de språkliga rättigheterna (språkplan) och att dra nytta av den utvecklingspotential som finns inom hela det nya Vasas område.

Inom det nya Vasas område finns både områden med stadsbebyggelse och områden med landsbygds- och skärgårdsbebyggelse, där man kan förlägga rymliga småhustomter för att fylla behoven bland dem som uppskattar en lantlig livsstil. Det är särskilt viktigt att bevara landsbygdens och skärgårdens livskraft.

Den nya kommunens strategi utgör grunden för det genomförandeprogram, där man riktar in sig på näringarna och sysselsättningen (Berednings- och livskraftsarbetsgruppens slutrapport), ekonomin (Ekonomiarbetsgruppens slutrapport), servicen (slutrapporterna från Arbetsgruppen för social- och hälsovård och Arbetsgruppen för bildningsväsendet), samhällsstrukturens utveckling (slutrapporten från Tekniska sektorns arbetsgrupp), personalen (Personalarbetsgruppens slutrapport) och invånarnas möjligheter att påverka, närdemokratin, och bevarandet av områdets nuvarande språkliga ställning i synnerhet (Demokrati- och framtidsarbetsgruppens slutrapport).

1 Rapporterna har sammanställts under namnet Vasaregionens kommunindelningsutredning 2014, utredningsdel.

5.1. Nätverksstaden Vasas verksamhetsprincip

En viktig strategisk riktlinje för det nya Vasa är att arbeta i nätverk. Verksamhetsprincipen konkretiseras både externt och internt:

- 1) Det arbetas målmedvetet för att bygga upp ett samarbetsnätverk i väster i samarbete med kommunerna i västra Finland, närområdet i Sverige, myndigheterna i landskapet Österbotten, utvecklingsbolagen, universiteten och högskolorna samt forskningsinstituten i regionen.
- 2) Det nätverkas kraftigt i det nya Vasas fyra viktiga trafikriktningar för att stärka utvecklingskorridorerna, dvs. riktningarna Björneborg-Åbo, Karleby-Uleåborg, Seinäjoki-Jyväskylä/Tammerfors och över Kvarken i synnerhet i riktning mot Umeå.
- 3) Styrkorna och möjligheterna inom centrumnätet, infrastrukturen och miljön i det nya Vasas område utnyttjas för företagens behov.
- 4) Nätverkandet med företag, föreningar och organisationer fördjupas och utvecklas. Ett växande servicebehov, särskilt inom vårdtjänsterna, ökar behovet av en övergång till en mångproducentmodell, där stadens samarbete med olika serviceproducenter betonas, i synnerhet med den nya samkommunen för produktion av social- och hälsovårdsservice.
- 5) Servicen ordnas och produceras invånarorienterat enligt en livscykelmodell. I serviceutbudet, bl.a. inom när servicen, beaktas specialbehov inom den nya kommunens områden. Sådan service som kräver ett stort befolkningsunderlag, som delvis t.o.m. berör hela västra Finland och landskapet Österbotten, produceras på ett högklassigt och effektivt sätt genom att utöka invånarnas möjligheter att använda ny teknologi och det offentliga och privata servicenätverket.
- 6) Ett starkt budskap förs ut för att göra nätverksstaden Vasa känd och kommunbildningen av det nya Vasa stärks regionalt, nationellt och internationellt, särskilt i riktning mot Sverige.

5.2. Närdemokrati

Som en del av strategin för det nya livskraftiga och handlingskraftiga Vasa utformas ett närdemokratiprogram för deltagande och påverkan. Det bygger på den nuvarande kommunstrukturen.

Ett mål då kommunerna går samman är att förnya serviceprocesserna på ett invånarorienterat sätt. Därför är det viktigt att få invånarna att delta i och påverka planeringen och beslutsfattandet som gäller livsmiljön och servicen, i synnerhet när det gäller när servicen. Detta är utgångspunkten för närdemokratiprogrammet.

För att aktivera kommuninvånarnas delaktighet och trygga deras möjligheter till påverkan inkluderas i de upplösta kommunerna närfullmäktige som regionpåverkare, på det sätt kommunallagen stadgar. Deras huvudsakliga uppgift är att påverka kommunens beslutsfattande och utvecklingen inom sitt område. Som en officiell påverkanskanal i förhållande till det nya Vasas fullmäktige bildas en grupp bestående av ordförandena för närfullmäktige.

För närfullmäktige reserveras årligen anslag i stadens budget att användas för utvecklingsverksamhet och eventuell produktion av närservice i det egna området.

5.3. Tryggande av språkens ställning

Det nya Vasa är tvåspråkigt. Med stöd av 23 § i språklagen ska en tvåspråkig kommun i sin verksamhet självant se till att individens språkliga rättigheter förverkligas i praktiken. I det nya Vasa är en viktig uppgift för närfullmäktige att sörja för språkens nuvarande ställning.

6. Principer för förvaltningen

För det nya Vasa skapas ett tydligt och enhetligt ledningssystem. Detta säkerställer effektiv verksamhet och god styrbarhet inom koncernen.

Stadens koncernstruktur och principerna för ägarstyrningen får sin slutliga form vid en process som leds av samgångsstyrelsen. Samgångsstyrelsen godkänner den nya organisationen och koncernstrukturen senast den 30 september 2016 och det definitiva beslutet fattas av den nya stadens fullmäktige omedelbart efter det att resultatet av kommunalvalet fastställts på hösten 2016. Under den strategiprocess som inleds i den nya staden vid ingången av år 2017 utvärderas kommunens organisation, koncernens struktur och styrbarhet samt genomförs eventuella nödvändiga korrigerande åtgärder.

Särskild uppmärksamhet fästs vid invånarnas rätt att få service på sitt modersmål. De regler som berör den på språklig grund baserade organisationen beaktas genom att bilda en svenskspråkig och en finskspråkig nämnd för bildningsväsendet samt nödvändiga språkbaserade sektioner under andra organ.

6.1. Förtroendeorganisationen

I enlighet med kommunallagen har stadsfullmäktige i det nya Vasa 67 ledamöter och det inleder sin verksamhet omedelbart efter det att resultatet av kommunalvalet fastställts i november 2016.

Stadsstyrelsen i det nya Vasa består av 17 ledamöter under den första valperioden. Det är motiverat att ha en rätt stor styrelse under åren 2017 – 2020, eftersom betoningen ligger på vikten av en förvaltning som sköts av förtroendevalda med regional sakkännedom under det inledande skedet av den nya kommunens uppbyggnad. Till den nya kommunens stadsstyrelse väljs under den första valperioden minst en ordinarie ledamot och en ersättare från var och en av de kommuner som går samman. Samma princip följs vid val till olika förvaltningars förtroendeorgan.

6.2. Kommundirektörernas ställning

I 30 § och 8 § i kommunstrukturlagen föreskrivs om hur kommundirektörerna i de kommuner som går samman övergår till den nya kommunen och hur man avtalar om detta. NN kommunens nuvarande direktör blir stadsdirektör i det nya Vasa och NN kommunens nuvarande kommundirektör blir biträdande stadsdirektör med ansvar för serviceproduktionen och andra biträdande stadsdirektör blir NN kommunens direktör med ansvar för livskraftsärenden (inkl. tekniska) och NN kommunens direktör blir chef för utvecklingsenheten för landsbygds- och skärgårdsärenden och fungerar som föredragande i stadsstyrelsen i ärenden som berör detta ansvarsområde.

De övriga nuvarande kommundirektörerna övergår till den nya staden som förändringsdirektörer. Om någon av de nuvarande kommundirektörerna lämnar sin tjänst innan kommunerna går samman, väljs i dennes ställe en kommundirektör på viss tid till den 31 december 2016.

7. Personalförvaltning

7.1. Fem års uppsägningskydd under åren 2017 – 2021

För personalens del betraktas ändringen i kommunindelningen som överlåtelse av rörelse i enlighet med 29 § i kommunstrukturlagen. När ändringen i kommunindelningen träder i kraft vid ingången av år 2017 och personalen övergår i anställning hos en sådan ny kommun som avses i 3 §, har arbetsgivaren inte rätt att säga upp ett anställningsförhållande av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker enligt 7 kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001) eller 37 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare (304/2003). Detta förbud gäller samtliga kommuner som berörs av ändringen i kommunindelningen och gäller i fem år från det att ändringen i kommunindelningen har trätt i kraft. En arbetstagare eller tjänsteinnehavare kan dock sägas upp om han eller hon vägrar att ta emot en ny arbetsuppgift eller tjänst enligt 7 kap. 4 § i arbetsavtalslagen eller 37 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare, som arbetsgivaren erbjuder honom eller henne.

Den visstidsanställda personal som arbetar i de tio kommunerna övergår i anställning hos den nya kommunen fram till visstidsanställningens slut. Om förlängningen av anställningsförhållanden på viss tid bestäms i normal ordning separat.

7.2. Personalprogram och anställningskydd

Personalens ställning under åren 2015 – 2016 preciseras i ett särskilt personalprogram. I det sammanställs de ärenden i samgångsavtalet som gäller personalen och principer för personalförvaltningen i samband med övergången. Personalprogrammet utarbetas av samgångsstyrelsen tillsammans med en personalgrupp och det ska godkännas av alla tio kommuner.

Under år 2015 uppgörs en tydlig verksamhets- och ekonomiplan för personalens förändringsstöd, förmännens förberedelser, utvecklandet av kunskaper och kompetens i anställningsärenden samt intern information. Utarbetandet av en personalplan är ett viktigt led i den nya stadens strategiarbete.

7.3. Harmonisering av lönerna

Utgångspunkten för harmoniseringen av personalens löner är att lika lön betalas för lika arbete. I den nya staden baserar sig lönesystemet på en utvärdering av hur krävande arbetet är. Avsikten är att harmoniseringen genomförs senast år 2020 gällande de uppgiftsspecifika lönerna enligt en medianlönenivå, så att de löner som är lägre än medianlönen höjs och de löner som överstiger medianlönen ändras till personliga tillägg som så småningom försvinner till följd av den allmänna löneutvecklingen.

7.4. Gemensamma verksamhetsprinciper i övergångsskedet

Inom personalförvaltningen i de tio kommunerna övergår man omedelbart efter det att fullmäktigeförsamlingarna framställt samgångsbeslutet till gemensamma verksamhetsprinciper, dvs. en gemensam utvärdering av personalbehovet, gemensamt förutseende och beaktande av pensionsavgångar i utvecklandet av servicestrukturer samt gemensamma förberedelser inför urval av personal och rekrytering.

För samarbetsförhandlingarna med personalen reserveras det resurser som svarar mot personalbehoven både i samgångens övergångsskede och i det skede då den genomförs.

7.5. Principer för personalens placering

Utgångspunkten för hur personalen placeras i anställning hos den nya kommunen är den att den anställda fortsätter i sina tidigare uppgifter och på sin tidigare arbetsplats, såvida inte behovet av verksamheten eller utförandet av arbetet ger upphov till något annat.

I fråga om personalens placering finns behov av förändringar främst bland ledningen, förmännen och förvaltningspersonalen och bland dem kan det ske ändringar i arbetsuppgifterna och placeringen.

Inom den nya kommunens personalförvaltning är det viktigt att man i synnerhet lyssnar på de anställda vars uppgift ändras och därför samlar man in information av dem om deras önskemål och kunnande innan man börjar placera de anställda i den nya organisationen.

7.6. Personalarbetsgruppen

Personalarbetsgruppen samlas omedelbart efter det att kommunernas fullmäktigeförsamlingar framställt samgångsbeslutet för att inom sig välja tre representanter för personalen som har närvaro- och yttranderätt vid samgångsstyrelsens möten.

Den personalarbetsgrupp som utnämns av samgångsstyrelsen bereder personalärenden och verkställandet av dem samt uppföljningen och utvärderingen av hur de framskrider till utgången av år 2016.

8. Principer för servicen

En viktig princip för förvaltningen av det nya Vasa är betoningen på invånarorientering och närdemokrati och stärkandet av kommuninvånarnas ställning som servicebrukare bl.a. genom ökad valfrihet. Detta leder å sin sida också till en effektivare betoning på brukardemokrati vid utvecklandet av servicen.

Då man utvecklar ett servicenätverk med flera kanaler och invånarorienterade serviceprocesser uppstår förutsättningar för en god kontroll av tillgången, tillgängligheten, kvaliteten, kostnaderna, resultaten och effektiviteten när det gäller servicen. Vikten av invånarorienterad service framträder då man strävar efter en resultatrik och effektiv verksamhet.

8.2. Närservice av central betydelse

I det nya Vasas värden och vision betonas servicens och i synnerhet närservicens betydelse. Målet är en i fråga om området mångfacetterad, trivsamt och attraktiv, hållbart nyskapande nätverksstad. Trivseln och attraktiviteten hör framförallt ihop med servicen, boendet och infrastrukturen.

I nätverksstaden Vasas yttre verksamhetsmiljö betonas näringslivets och arbetsplatsernas betydelse. Detta förutsätter också mångsidiga och högklassiga företagstjänster. I nätverksstadens inre verksamhetsmiljö betonas på motsvarande sätt arbetsplatser, service och boende för både de nuvarande och nya invånarna i det växande området. Ur den kommunala ekonomins synvinkel innebär detta att utnyttjandet av den befintliga verksamhetsmiljön och infrastrukturen ska effektiviseras.

När det gäller kommuninvånarnas boende bildar närservicen kärnan i ordnandet av servicen. Närservicen erbjuds i invånarnas närmiljö, det ska vara lätt att söka sig till den och flera personer står i behov av den dagligen eller kontinuerligt. Till närservicen hör åtminstone småbarnsfostran, grundläggande utbildning (åk 1-6), anläggningar för närmotion, närbibliotek eller bokbusservice samt service- och rådgivningspunkt för elektroniskt utträttande av ärenden. För invånarna i det nya Vasa kan närservice produceras om så besluts också på försorg av närfullmäktige inom ramen för budgeten på enhetliga grunder, dock med beaktande av regionala särdrag i fråga om avstånd, kommunikationer och servicebehov. Närservicen produceras genom flera kanaler.

Samgångsstyrelsen och det nya fullmäktige samt närfullmäktigeförsamlingarna ska beakta den stora strategiska betydelse som närservicen har för livskraften och handlingsförmågan i det nya Vasa, både medan samgångsavtalet är i kraft och efter att det upphört.

9. Nya Vasa stads ekonomi

Målet för nya Vasa stad är en stark, ekonomisk grund för att trygga serviceproduktionen och öka den nuvarande utvecklingspotentialen. Produktiviteten effektiviseras genom att serviceprocesserna utvecklas och överlappningar inom förvaltningen, olika verksamheter och verksamhetsutrymmen avskaffas.

Målet är att uppnå betydande inbesparingar på basis av beräkningarna i samgångsutredningen. Serviceproduktionen utvecklas, pensionsavgångarna utnyttjas, mängden verksamhetsutrymmen minskas osv.

Man drar nytta av storleken på det nya Vasas folkmängd och område genom att skjuta upp eller slopa enskilda kommuners planer på nyinvesteringar och reinvesteringar, särskilt då den befintliga kapaciteten i hela regionen är tillräcklig för utrymmesbehovet.

9.1. Skötseln av ekonomin före samgången

Alla tio kommuner sköter på ett ansvarsfullt sätt om sin egen ekonomi före samgången och följer 31 § i kommunstrukturlagen om begränsad behörighet hos myndigheter i de kommuner som går samman. Dessutom avtalas det om att denna begränsning i 31 § också följs under de månader då fullmäktigeförsamlingarna redan har fattat beslut om samgångsframställningen, men statsrådet ännu inte har fattat sitt beslut i ärendet.

Ifall det under år 2015 uppstår ett akut behov av en betydande ökning av driftskostnaderna och investeringskostnaderna på ett sätt som avviker från budgeten, ska ärendet behandlas och godkännas av samgångsstyrelsen. Samgångsstyrelsen kommer överens om principerna för skötseln av kommunernas ekonomi för år 2016 och på detta sätt säkerställer man att det ömsesidiga förtroendet mellan kommunerna bibehålls under övergångsskedet. Till detta mål hör också de gemensamma principerna för personalförvaltningen under övergångsskedet som man avtalat om i punkt 7.4. i detta samgångsavtal.

9.2. Det statliga samgångsunderstödet användning

Nya Vasa får statligt samgångsunderstöd på sammanlagt 10 milj. euro under åren 2017 – 2019. Under de tre åren utbetalas samgångsunderstödet så att det under det första året 2017 utbetalas 40 % (4,0 milj. €) och under det andra och tredje året 30 % (3,0 milj. €/år). Samgångsunderstödet används i första hand för att täcka eventuella underskott och om sådana inte finns används det för att öka servicens produktivitet.

Om statligt samgångsunderstöd efter samgångsbeslutet betalas till den nya kommunen fr.o.m. ingången av år 2017 avtalas om att kostnaderna för förberedelserna för samgången under åren 2015 – 2016 redovisas separat i Vasa stads bokföring.

9.3. Principer för skötseln av ekonomin i den nya kommunen

Målet för skötseln av ekonomin i den nya kommunen är ett planerligt och ansvarsfullt agerande för att trygga jämvikten i den nya kommunens ekonomi. I samgångsavtalet är det inte juridiskt möjligt att avtala om vilken inkomstkattesats kommunen inleder verksamheten med år 2017. Utgångspunkten för planeringen är att den nya kommunen under det första och andra året uppbär lika stora skattemedel som de tio kommunerna skulle uppbära sammanlagt om de fungerade separat och fr.o.m. det tredje året skulle behovet att samla skattemedel vara mindre än då kommunerna fungerade separat.

I det berednings- och strategiarbete som leds av samgångsstyrelsen fastställs principerna för skötseln av ekonomin som ett led i den nya kommunens strategi och de konkretiseras i genomförandeplanen för den nya strategin och i budgeten för år 2017, som godkänns av det nya fullmäktige. I det strategiarbete som inleds vid ingången av år 2017 och som leds av det nya Vasas stadsfullmäktige görs vid behov ändringar i principerna för skötseln av ekonomin.

10. Andra arrangemang kring samgången

10.1. Avtalsarrangemang

De avtal som gäller det kommunala samarbetet mellan de tio kommunerna upphör den 31 december 2016. Det är samgångsstyrelsens uppgift att förhandla om de avtal och arrangemang som Kaskö, Korsholm, Korsnäs, Kristinestad, Laihela, Malax, Närpes, Storkyro, Vasa och Vörå avtalat om med andra kommuner och aktörer.

10.2. Förenhetligande av kommunala stadgor och avgifter

Den nya kommunen ändrar de kommunala stadgorna och förenhetligar de kommunala avgifterna och taxorna så att de motsvarar den nya kommunindelningen fr.o.m. den 1 januari 2017.

10.3. Sammanslutningars och stiftelsers hemort

Nya Vasa stad blir hemort för de bolag, föreningar, andelslag eller andra sammanslutningar, firmor eller stiftelser som är verksamma inom de tio kommunernas område. Myndigheterna gör nödvändiga ändringar i registret på tjänstens vägnar i enlighet med 34 § i kommunstrukturlagen.

BILAGA 1

VILJEYTTTRING

Vi, som representerar Kaskö, Korsholm, Korsnäs Kristinestad, Laihela, Malax, Närpes, Storkyro, Vasa och Vörå kommuner, förbinder oss till att gemensamt arbeta för framgång för regionens invånare och kommande släktled. Vår övertygelse är att vår gemensamma framtid måste byggas på respekt för regionens kulturella, språkliga och ekonomiska särdrag.

Vi inser, att vårt samhälle verkar i en internationell omgivning och att regionens invånares väl endast kan befrämjas genom lokal, regional och internationell samverkan.

Vi anser, att ett samhälle med tillräcklig kritisk massa, olika sociala nätverk och ett mångsidigt kulturellt utbud är grundläggande faktorer för framgång.

Vi är övertygade om, att ett genuint välmående samhälle bygger på en fruktbar växelverkan mellan stad och landsbygd. Vi vill därför föra samman den urbana stadens och den levande landsbygdens fördelar och sålunda förena våra krafter för våra invånares framgång.

Vi förbinder oss därför till att följa de principer och riktlinjer vi har enats om i samgångsavtalet också efter att dess juridiskt bindande kraft upphört. Vår gemensamma vilja är att dessa grundpelare inte ändras av kommande beslutsfattare.