

## Revisionsnämnden

### UTVÄRDERINGSBERÄTTELSE FÖR ÅR 2025

Revisionsnämnden skall enligt kommunallagen § 121 avge en utvärderingsberättelse om huruvida de mål för verksamheten och ekonomin som kommunfullmäktige satt upp har uppnåtts. Revisionsnämnden kan även utvärdera hur ändamålsenligt verksamheten har ordnats. Revisionsnämnden övervakar därtill, att redogörelser gällande bindningar inlämnas i enlighet med kommunallagen § 84.

Till Korsnäs kommuns revisionsnämnd hör fem ordinarie medlemmar, som var och en har en personlig ersättare. Fullmäktige valde på sitt sammanträde den 16.6.2025 en revisionsnämnd för mandatperioden 2025-2028 med följande sammansättning:

#### **Ordinarie medlem**

Christine Skjäl, ordförande  
Marcus Nordmyr, vice ordförande  
Johnny Franzén  
Maj-Britt Vilén  
Marit Blomqvist

#### **Personlig ersättare**

Daniel Forsman  
Anneli Helenelund  
Sara Mannsén  
Niclas Björkqvist  
Dan Lindström

#### **Utvärderingsprocess och informationskällor**

Revisionsnämndens utvärderingsarbete sker utgående från en fastställd utvärderingsplan för hela mandatperioden. De årliga tyngdpunktsområdena för utvärderingen har definierats i planen. Ett separat arbetsprogram görs årligen upp för utvärderingen av det aktuella budgetåret. Revisionsnämnden utvärderar hur de i budgeten fastställda målen för verksamheten och ekonomin har uppnåtts utgående från kommunens bokslut. Under budgetåret utvärderar revisionsnämnden kommunens verksamhet genom att ta del av organens protokoll, diskutera med förtroendevalda, tjänsteinnehavare och personal, vid behov besöka ett urval av kommunens verksamhetsenheter och genom att ta del av olika utredningar.

Revisionsnämnden har hållit fem möten gällande verksamhetsåret 2025, hört ansvariga tjänsteinnehavare och bekantat sig med olika ansvarsområden i enlighet med arbetsprogrammet. Maj-Britt Vilén har fungerat som nämndens mötessekreterare. BDO Auditor Ab har handhaft den lagstadgade revisionen med OFGR, CGR Andreas Holmgård som ansvarig revisor och Hans Becker som biträdande revisor. Yrkesrevisorerna har regelbundet deltagit i revisionsnämndens möten.

Kommunfullmäktige godkände 11.11.2024 budgeten och ekonomiplanen för 2025–2027. I budgeten ingår målen för verksamheten och ekonomin. Revisionsnämndens bedömning av hur de av kommunfullmäktige fastställda målen har nåtts baserar sig på bokslutet för år 2025, de i organen förda protokollen och de förda diskussionerna samt revisorns rapportering.

#### **Bindningsregister**

Enligt kommunallagen § 84 ansvarar revisionsnämnden för kommunens bindningsregister. Redogörelsen för bindningarna ska lämnas till revisionsnämnden som övervakar att skyldigheten iakttas och tillkännager redogörelserna för fullmäktige. Revisionsnämnden kan vid behov uppmana den som är skyldig att lämna en redogörelse att lämna en ny redogörelse eller komplettera sin redogörelse. Under året granskades och uppdaterades registret. Alla som med stöd av kommunallagen är skyldiga att lämna in anmälan om bindningar har gjort det.

## Behandling av utvärderingsberättelsen 2024

Om utvärderingsberättelsen endast antecknas för kännedom i fullmäktige utan åtgärdsförslag och krav på redogörelser av kommunstyrelsen har revisionsnämndens arbete ingen egentlig verkan. Därför har det i kommunallagen tagits in en bestämmelse om att styrelsen är skyldig att ge fullmäktige ett utlåtande om de åtgärder som utvärderingsberättelsen föranleder.

I sammanfattningen till utvärderingsberättelsen 2024 lyftes det upp ganska många typer av budget- och målstyrningsrelaterade brister. Styrelsen har inte gett kommunfullmäktige något utlåtande som utvärderingsberättelsen 2024 föranledde, vilket står i strid med kommunallagens bestämmelser.

## Utvärdering av kommunens ekonomi och budgetutfall

Budgetens lagstadgade struktur regleras i kommunallagen. Enligt § 110 i kommunallagen skall budgeten bestå av en driftsekonomi- och resultaträkningsdel samt en investerings- och finansieringsdel. Budgeten ska innehålla de anslag och beräknade inkomster som uppgifterna och verksamhetsmålen förutsätter samt en redogörelse för hur finansieringsbehovet ska täckas, dvs. budgetens fullständighetsprincip skall iakttas. Revisionsnämndens huvuduppgift är att utvärdera hur verksamhetsmålen uppnåtts med tillgängliga budgetmedel.

Budgetens bindningsnivåer har fastställts i budgetboken på sidan 12.

- kommunstyrelsen har fullmakt att besluta om budgetändringar mellan olika verksamhetsområden
- om kostnadsöverskridningar, intäktsunderskridningar och godkända mål besluter kommunfullmäktige
- anslag för personalkostnader får inte användas till andra ändamål
- investeringsdelens anslag är bindande till kommunfullmäktige per projekt
- finansieringsanalysens ökning av lån (lång- och kortfristiga lån sammantaget) är gentemot fullmäktige bindande så att maximibeloppet lån inte kan överskridas.

Kommunens bokslut 2025 uppvisar ett positivt resultat på 311 000 euro och efter gjorda bokslutsdispositioner ett överskott på 612 771,62 euro. Resultaträkningens externa intäkter uppgår i bokslutet till 3 miljoner euro, vilket totalt sett är en minskning jämfört med 2024. De externa kostnaderna landade på 9,2 miljoner euro, mot budgeterade 9,48 miljoner. Verksamhetsbidraget uppgår till 6,18 miljoner euro år 2025 och är dryga 200 000 euro bättre jämfört med ändrad budget.

På driftsbudgeten finns två överskridningar av betydelse. Resultatområdet för grundutbildning åk 7–9 och gymnasieutbildning överskrider sitt nettoanslag med 54 000 euro. Bildningsnämnden och bildningschefen är redovisningsskyldiga. Vattentjänstverket överskrider sitt nettoanslag med 51 000 euro. Tekniska nämnden och tekniska chefen är redovisningsskyldiga.

I skatter inflöt 4,45 miljoner euro och i statsandelar 3 miljoner euro. Skatterna och statsandelarna utföll i linje med budget. De finansiella posterna förverkligades under budget och årsbidraget blev således 338 000 euro bättre än budgeterat.

Totala investeringar för år 2025 uppgick till 709 000 euro netto. Flera planerade investeringsanslag utnyttjades inte fullt ut, vilket bidrog till att kommunens likviditet och låneställning inte försvagades under året. Bokslutet visar dock att orsakerna till outnyttjade investeringsanslag inte genomgående analyseras eller dokumenteras, vilket försvårar uppföljningen av investeringsstyrningen.

Förändringarna i upplåningen ligger inom de fastställda gränserna. Korsnäs kommun minskade under år 2025 sin lånebörda något så att den vid utgången av år 2024 uppgick till 3,31 miljoner euro. Lånebördan per invånare uppgick till 1 666 euro per invånare vilket ligger under landets medeltal för kommuner.

## **Utlåtande över ekonomin**

Revisionsnämnden konstaterar att kommunens ekonomi 2025 var i balans, sett till resultat, soliditet och skuldsättning. Nuvarande statsandelssystem gynnar Korsnäs kommun genom att kompensera för ett minskande skatteunderlag och kostnadsdrivande strukturfaktorer såsom liten befolkning och glesbygd. Samtidigt bygger kommunens goda resultat i hög grad på god kostnadsdisciplin, vilket innebär att systemet stabiliserar ekonomin men inte eliminerar långsiktiga strukturella risker.

Samtidigt försvagas de långsiktiga ekonomiska förutsättningarna av en minskande befolkning och ett sjunkande skatteunderlag, samt av att reparationskulder och framtida investeringsbehov inte är dokumenterade, vilket försvårar vår bedömning av den ekonomiska hållbarheten.

## **Utvärdering av sektorernas verksamhet och ekonomi**

### ***Allmän förvaltning***

Det övergripande målet för kommunstyrelsen är att leda och koordinera kommunens verksamhet och förvaltning, se till att serviceproducerande organ och enheter i enlighet med kommunens möjligheter har tillräckligt med resurser för att nå de uppställda målen och kunna tillhandahålla den service kommunens invånare har behov av effektivt och ekonomiskt. Kommunstyrelsens ordförande, kommundirektören och ekonomichefen informerade revisionsnämnden om kommunstyrelsens verksamhets och ekonomi, koncernstyrning, personalpolitik och målstyrningsprocess.

De uppsatta målen för allmän förvaltning uppnåddes i huvudsak under 2025. Verksamheten bedrevs enligt plan med fokus på att säkerställa en fungerande politisk beslutsprocess, god intern styrning samt ändamålsenligt administrativt stöd till kommunens övriga verksamheter. Förvaltningen bidrog till stabilitet i organisationen och till att kommunens övergripande verksamhet kunde bedrivas utan större störningar.

Bokslutet visar samtidigt att målen till stor del är övergripande formulerade, vilket försvårar en entydig bedömning av måluppfyllelsen. Revisionsnämnden konstaterar att målsättningarna för allmän förvaltning har en övergripande koppling till kommunstrategins intentioner, särskilt vad gäller god förvaltning, intern styrning och stöd till den politiska beslutsprocessen. Kopplingarna är dock i begränsad utsträckning konkretiserade i form av explicita mål och mätbara indikatorer, vilket försvårar bedömningen av det faktiska strategiska bidraget.

Revisionsnämnden konstaterar att målsättningarna om låg skuldsättningsgrad och hög soliditet är relevanta ur ett finansiellt perspektiv. Samtidigt försvårar avsaknaden av dokumenterade reparationskulder bedömningen av den långsiktiga ekonomiska hållbarheten, och målen riskerar därmed att ge en ofullständig bild av kommunens verkliga ekonomiska åtaganden.

### ***Bildningsväsendet***

Revisionsnämnden höll den 12.2.2026 en skild utvärderingsdiskussion med bildningschef Camilla Moliis. Vi besökte också Molpe skola och gjorde en rundvandring tillsammans med skolans rektor Mia Salminen.

Bildningsnämnden svarar för styrning, uppföljning och målsättning för bildningstjänsterna, medan den operativa verksamheten sköts inom respektive verksamhetsområde enligt budget och fastställda mål. Bildningsväsendets övergripande mål för 2025 var att säkerställa en ändamålsenlig och fungerande service inom utbildning, småbarnspedagogik samt kultur-, idrotts- och fritidsverksamhet, i enlighet med

fastställda kvalitets- och tillgänglighetskrav. Verksamheten inriktades även på att upprätthålla goda verksamhetsförutsättningar, kompetent personal samt en stabil vardag för barn och unga.

Enligt bokslutet uppnåddes målen i huvudsak under året. Den lagstadgade verksamheten kunde genomföras planenligt och servicen höll i stort den nivå som angivits i budget och målsättningar. Samtidigt konstateras att flera mål är brett och kvalitativt formulerade, med fokus på genomförande och servicefunktion, vilket begränsar möjligheterna till en entydig och mätbar bedömning av effekter och målluppfyllelse ur ett revisionsperspektiv.

Resultatområdet för grundutbildning åk 7-9 och gymnasieutbildning överskrider sitt nettoanslag med 54 000 euro.

### **Tekniska väsendet (exkl vattentjänstverket)**

Revisionsnämnden konstaterar att målen för tekniska väsendet i Korsnäs kommun i huvudsak uppnåddes 2025 och att den löpande tekniska servicen fungerade. Bedömningen försvåras dock av övergripande målformuleringar samt avsaknad av systematiskt dokumenterade reparations- och underhållsbehov kopplade till målsättningarna.

Hyresbeläggningsgraden var 89 % och uppnådde inte riktigt målet på 94 %. Enligt noterna till bokslutet (urklipp nedan) täcker inte hyrorna för bostäderna kostnaderna, vilket innebär att kommunen subventionerar bostadsuthyrningen med skattemedel.

Övriga särredovisade kalkyler, kalkyl III/ Uthyrning av bostäder och bostadslokaler i kommunens ägo  
Särredovisning av en verksamhet (uthyrning) som bedrivs i ett konkurrensläge på marknaden. Kommunen hyr ut bostäder och bostadslägenheter. Nedan redovisas för resultatområdena 5400-5699 (exklusive 5421) samt kostnadsställen 5878, 5803 och 5833 bostädernas särredovisning enligt följande för särredovisningar över 40000 e / år.

Resultaträkning 1.1.-31.12.2025, reallat-/ kostnadsställen enl. ovan (€)	År 2025	År 2024
<b>Kontobeskrivning</b>		
<b>Verksamhetsintäkter</b>	<b>367 779,02</b>	<b>344 520,34</b>
<b>Verksamhetskostnader</b>		
Personal- och -omkostnader	- 13 310,23	- 24 997,53
Köp av tjänster	- 111 114,82	- 50 134,19
Material, förmödenheter och varor	- 92 222,87	- 104 666,06
Övriga verksamhetskostnader	- 294 289,43	- 193 380,59
<b>VERKSAMHETSBRIDRAG</b>	<b>- 143 158,33</b>	<b>- 28 658,03</b>
Avskrivningar enligt plan	- 5 212,79	- 5 461,55
<b>Avskrivningar och nedskrivningar</b>	<b>- 5 212,79</b>	<b>- 5 461,55</b>
Avskrivningsdifferenser ökn (-)/ minskn. (+)	-	-
<b>RESULTAT</b>	<b>- 148 371,12</b>	<b>- 34 119,58</b>

Avskrivningar bokförs utgående från hyresobjektens investeringskostnader och avskrivningstid.

### **Vattentjänstverkets bokslut**

Tekniska chefen, tekniska nämndens ordförande och vattentjänstverkets personal informerade revisionsnämnden om verksamheten och ekonomin. Fokus låg på balanseringen av vattentjänstverkets ekonomi, anläggningarnas reparationsskuld och anslutning av nya abonnenter till kommunens avloppsnät.

Vattentjänstverket uppvisade i det särredovisade bokslutet ett underskott på -155 000 euro (-158 000 euro 2023). Överskottskontots saldo är negativt (-1,1 miljoner euro) då alla ackumulerade förluster belastar kontot. Vattenverket har ett eget kapital per 31.12.2025 på knappa 38 000 euro vilket baseras på ett kalkylmässigt grundkapital. Driftsbudgeten avviker -51 000 euro netto. Varken intäkterna eller kostnaderna förverkligades enligt budgeten.

## Utvärdering av koncernens verksamhet och ekonomi

Revisionsnämnden konstaterar åter att det saknas målsättningar beträffande kommunens dotterbolag samt en årlig utvärdering på hur målen uppnåtts. För att kommunfullmäktige ska kunna styra koncernbolagen rent juridiskt så behövs målsättningar i budgeten.

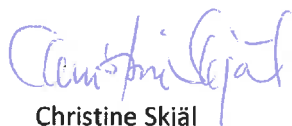
## Sammanfattning av år 2025 samt förslag till åtgärder

Vi förutsätter att kommunstyrelsen ger ett utlåtande till kommunfullmäktige med hänvisning till § 121 i kommunallagen gällande:

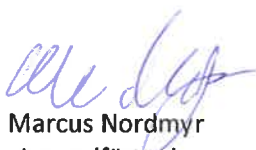
1. Revisionsnämnden rekommenderar att målsättningar gällande t.ex. soliditet och skuldsättningsgrad ersätts med mål som beaktar kommunens framtida underhålls- och investeringsbehov. I synnerhet bör reparationsskulder identifieras, dokumenteras och följas upp som en del av den ekonomiska styrningen för att möjliggöra en mer heltäckande och långsiktigt hållbar bedömning av kommunens ekonomi.
2. Revisionsnämnden konstaterar att vattentjänstverkets ekonomi även under 2025 är i fortsatt obalans. Det egna kapitalet har förbrukats och verksamheten genererar inte tillräckliga överskott för att täcka avskrivningar och långsiktiga investeringsbehov. Trots detta har tekniska nämnden och kommunstyrelsen inte i bokslutet eller verksamhetsrapporteringen redovisat någon dokumenterad långsiktig åtgärdsplan för att återställa ekonomin eller någon samlad bedömning av reparationsskulder. Vi förutsätter att denna dokumentation upprättas.
3. Hyrorna som tas in för kommunens bostadsuthyrning täcker inte kostnaderna. Underskottet år 2025 var 148 000 euro. Detta innebär att underskottet finansieras med skattemedel, vilket strider mot självkostnadsprincipen och medför risk för brott mot kommunallagens krav på konkurrensneutralitet. Fullmäktige planerar investeringar i nya hyresbostäder trots att bokslutet 2025 visar att den befintliga uthyrningsverksamheten inte är ekonomiskt hållbar. Revisionsnämnden konstaterar att beslutsunderlaget saknar analyser som visar hur nya hyreshus skulle kunna drivas i enlighet med kommunallagens krav på god ekonomisk hushållning.
4. Revisionsnämnden konstaterar att det saknas målsättningar på kommunens dotterbolag samt en årlig utvärdering på hur målen uppnåtts. Koncernstyrningen är således bristfällig.
5. Vi rekommenderar att kommunens budget och ekonomiplan samt bokslut och verksamhetsberättelse görs mera läsarlämpliga.

Vi förutsätter att kommunstyrelsen avger ett skriftligt genmäle till kommunfullmäktige senast den 30.10.2026.

Korsnäs den 12 maj 2026



Christine Skjäl  
ordförande



Marcus Nordmyr  
vice ordförande



Sara Mannsén  
ersättare



Maj-Britt Vilén  
medlem



Marit Blomqvist  
medlem